

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในปัจจุบันสถานการณ์ด้านสาธารณสุขนับวันที่จะทวีความรุนแรง และก่อให้เกิดความเสียหายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชากรโลกแต่ละปีเป็นจำนวนมาก มีแนวโน้มที่จะก่อให้เกิดความเสียหายมากยิ่งขึ้น สาธารณภัยส่วนใหญ่ไม่สามารถกำหนดหรือทราบได้ล่วงหน้าว่า จะเกิดขึ้นที่ใด เมื่อไหร่ มีความรุนแรงมากน้อยเพียงใด งานด้านการจัดการสาธารณสุขในประเทศไทยได้ดำเนินการจัดตั้งหน่วยงานและภารกิจต่างๆ เพื่อดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่เกิดขึ้น โดยมีการวางแผนการจัดการสาธารณสุข เพื่อเป็นแนวทางการป้องกันบรรเทาหรือลดอันตรายจากภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้นไว้ล่วงหน้า จึงทำให้เกิดระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓ ขึ้น มาตรา ๒๐ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพื้นที่มีหน้าที่ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน โดยมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้รับผิดชอบ ในฐานะผู้อำนวยการท้องถิ่นและมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการจังหวัดและผู้อำนวยการอำเภอตามที่ได้รับมอบหมาย ให้ปลัดองค์กรส่วนท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งพื้นที่นั้นเป็นผู้ช่วยผู้อำนวยการท้องถิ่น รับผิดชอบและปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตท้องถิ่นของตน และมีหน้าที่ช่วยเหลือผู้อำนวยการท้องถิ่นตามที่ได้รับมอบหมาย มาตรา ๔๑ ให้ผู้อำนวยการจัดให้มีอาสาสมัครในพื้นที่รับผิดชอบ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ดังต่อไปนี้ (๑) ให้ความช่วยเหลือเจ้าพนักงานในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมาย และตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด การบริหารและกำกับดูแลอาสาสมัคร การคัดเลือก การฝึกอบรม สิทธิ หน้าที่ และระเบียบวินัยของอาสาสมัครให้เป็นไปตามที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยกำหนด^๑ สมาชิกอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน มีหน้าที่ ปฏิบัติการตามคำสั่งของผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และผู้ที่ผู้อำนวยการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนมอบหมายในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน^๒

^๑ ราชกิจจานุเบกษา, ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยกิจการอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๓, (กรุงเทพมหานคร : กระทรวงมหาดไทย, ๒๕๕๓), หน้า ๗.

^๒ ราชกิจจานุเบกษา, ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๗, (กรุงเทพมหานคร : กระทรวงมหาดไทย, ๒๕๕๓), หน้า ๖.

ภารกิจหนึ่งที่สำคัญของเทศบาล ได้แก่ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งเป็นภารกิจสำคัญและจำเป็นที่ต้องมีการเตรียมการรองรับสถานการณ์ไว้ ตั้งแต่ยามปกติเพื่อป้องกันอันตรายหรือลดความเสียหายที่จะเกิดขึ้นกับชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนและรัฐที่สอดคล้องกับแผนปฏิบัติการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓ สาธารณภัย หมายถึง อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง โรคระบาดในมนุษย์ โรคระบาดสัตว์ โรคระบาดสัตว์น้ำ การระบาดของศัตรูพืช ตลอดจนภัยอื่นๆ อันมีผลกระทบต่อสาธารณชน ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ มีผู้ทำให้เกิดขึ้น อุบัติเหตุ หรือเหตุอื่นใด ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือของรัฐ และให้หมายความรวมถึงภัยทางอากาศ และการก่อวินาศกรรมด้วย^๓

จากปัญหาที่เกิดขึ้นทำให้สมาชิก อบพร.หลายคน ยังขาดความรู้ความเข้าใจ และทักษะในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการปฏิบัติงานแบบจิตอาสา คือ การเป็นอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลือส่วนรวมหรือผู้ทุกข์ อย่างไรก็ตามคำว่า “จิตอาสา” ก็มีมิติในทางธรรมด้วย เพราะเกิดจากความเมตตากรุณา การคิดถึงประโยชน์สุขของผู้อื่น ขณะเดียวกันก็เป็นการลดละตัวตน พูดได้ว่าจิตอาสาเป็นการปฏิบัติธรรมอย่างหนึ่งในพุทธศาสนา^๔ เกิดช่องว่างระหว่างศูนย์ อบพร. เทศบาลตำบลสันทรายมawangค์และประชาชน ขาดหลักธรรมน้อมนำใจการปฏิบัติงาน ดังนั้น ผู้วิจัยจึงสนใจที่จะศึกษาเรื่อง การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามหลักสังคหวัตถุธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ เพื่อจะได้นำผลการศึกษาวิจัยที่ได้ไปปรับไปปรุงใช้ให้เกิดประโยชน์ และเสนอรายงานต่อผู้บังคับบัญชา เพื่อพัฒนางานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

การนำหลักธรรมทางพระพุทธศาสนามาปรับใช้ควบคู่กับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ให้บริการ ซึ่งพระพุทธศาสนา เป็นศาสนาที่คนไทยส่วนใหญ่ในพื้นที่นับถือมากกว่าศาสนาอื่นๆ อันมีหลักธรรมที่เหมาะสมนำไปประยุกต์ใช้ ทั้งในชีวิตประจำวัน การทำงานร่วมกับผู้อื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้บริการผู้อื่น ในหลักธรรมพระพุทธศาสนามีหลักธรรมที่สามารถส่งเสริมและสนับสนุนได้หลายประการ หลักธรรมที่ส่งเสริมและเหมาะสมสำหรับงานด้านการให้บริการ^๕ โดยเฉพาะหลักธรรมสังคหวัตถุธรรม ซึ่งเป็นธรรมที่เป็นที่ตั้งแห่งการสงเคราะห์กัน คือช่วยเหลือกันยึดเหนี่ยวใจกันไว้ และเป็นเครื่องเกาะกุมประสานโลกคือ สังคมแห่งหมู่สัตว์ไว้ด้วยสัจจกัณฐิธรรมาที่กำลังแล่นไปให้คง

^๓ ราชกิจจานุเบกษา, พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐, (กรุงเทพมหานคร : กระทรวงมหาดไทย, ๒๕๕๐), หน้า ๒.

^๔ พระไพศาล วิสาโล, “จิตอาสา สุกสร้างง่ายๆ แค่งมือทำ” [ออนไลน์], แหล่งที่มา : www.visalo.org [๒๐ ก.ค. ๒๕๕๘]

^๕ อนงค์นาฏ แก้วไพฑูรย์, “ความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการตามหลักสังคหวัตถุ ๔ ของฝ่ายทะเบียนที่ว่าการอำเภอเมือง จังหวัดนครสวรรค์”, วิทยานิพนธ์พุทธศาสตรมหาบัณฑิต, (บัณฑิตวิทยาลัย : มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย, ๒๕๕๔), หน้า ๑๕.

เป็นรศและวิ่งเล่นไปได้มี ๔ อย่าง คือ ทาน การแบ่งปันเอื้อเฟื้อเผื่อแผ่กัน ปิยวาจาพูดจาน่ารัก นานิยมนับถือ อตถจริยาบำเพ็ญประโยชน์สมานัตตตาคความมีตนเสมอ คือ ทำตัวให้เข้ากันได้ เช่น ไม่ถือตัว ร่วมสุขร่วมทุกข์กัน^๖ เหมือนลิมสลักรรที่ตรึงตัวรลไว้มิให้ขึ้นส่วนกระจายไป ทำให้รล เล่นไปได้ตามที่ต้องการ สังคหัตถมี ๔ ประการ คือ^๗

สังคหัตถ ๔ (ธรรมเครื่องยึดเหนี่ยว คือยึดเหนี่ยวใจบุคคล และประสานหมู่ชนไว้ใน สามัคคี, หลักการสงเคราะห์ - bases of sympathy; acts of doing favors; principles of service; virtues making for group integration and leadership)^๘

๑. ทาน (การให้ คือ เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ เสียสละ แบ่งปัน ช่วยเหลือกันด้วยสิ่งของตลอดถึง ให้ความรู้และแนะนำสั่งสอน - giving; generosity; charity)

๒. ปิยวาจา หรือ เปยยวัชชะ (วาจาเป็นที่รัก วาจาพูดดีมีน้ำใจ หรือวาจาซาบซึ้งใจ คือกล่าวคำสุภาพไพเราะอ่อนหวานสมานสามัคคี ให้เกิดไมตรีและความรักใคร่นับถือ ตลอดถึงคำ แสดงประโยชน์ประกอบด้วยเหตุผลเป็นหลักฐานจูงใจให้นิยมยอมตาม - kindly speech; convincing speech)

๓. อตถจริยา (การประพฤติประโยชน์ คือ ขวนขวายช่วยเหลือกิจการบำเพ็ญ สาธารณประโยชน์ ตลอดถึงช่วยแก้ไขปรับปรุงส่งเสริมในทางจริยธรรม - useful conduct; rendering services; life of service; doing good)

๔. สมานัตตต (ความมีตนเสมอ คือ ทำตนเสมอด้วยปลาย ปฏิบัติสม่ำเสมอทั้งใน ขนทั้งหลาย และเสมอในสุขทุกข์โดยรวมรับรู้ร่วมแก้ไข ตลอดถึงวางตนเหมาะสมแก่ฐานะ ภาวะ บุคคล เหตุการณ์และสิ่งแวดล้อม ถูกต้องตามธรรมในแต่ละกรณี - even and equal treatment; equality consisting in impartiality, participation and behaving oneself properly in all circumstances)

^๖ พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ. ปยุตโต), **พจนานุกรมพุทธศาสน์ ฉบับประมวลศัพท์**, พิมพ์ครั้งที่ ๑๖, (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์ บริษัท สหธรรมิก จำกัด, ๒๕๕๔), หน้า ๔๑๒.

^๗ พระธรรมกิตติวงศ์ (ทองดี สุรเตโช) ป.ธ. ๙ ราชบัณฑิต, **พจนานุกรมเพื่อการศึกษาพุทธศาสน์ ชุดคำวัด**, (วัดราชโอรสาราม : กรุงเทพมหานคร, ๒๕๔๘), หน้า ๑๑๑.

^๘ พระพรหมคุณาภรณ์ (ป.อ. ปยุตโต), **พจนานุกรมพุทธศาสน์ ฉบับประมวลธรรม**, พิมพ์ครั้งที่ ๑๔, (กรุงเทพมหานคร : โรงพิมพ์องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์(ร.ส.พ.), ๒๕๔๘), หน้า ๑๒๕.

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาระดับการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามปัจจัยส่วนบุคคล ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

๑.๒.๒ เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสัจคหวัดธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

๑.๒.๓ ปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสัจคหวัดธรรม ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ

๑.๓.๑ ระดับของการปฏิบัติงานการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ เป็นอย่างไร

๑.๓.๒ ความสัมพันธ์ระหว่างงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน ตามหลักสัจคหวัดธรรม ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล เป็นอย่างไร

๑.๓.๓ ปัญหาและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสัจคหวัดธรรม ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ควรเป็นอย่างไร

๑.๔ ขอบเขตการวิจัย

๑.๔.๑ ขอบเขตการวิจัย

ผู้วิจัยมุ่งศึกษาขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมประเด็นที่เกี่ยวกับแนวคิดทฤษฎีงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามหลักสัจคหวัดธรรม โดยได้ทำการศึกษาวิจัยเรื่องการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามหลักสัจคหวัดธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ประกอบด้วยจำนวน ๔ ด้าน คือ (๑) ด้านการให้ คือ การให้ การเสียสละ (๒) ด้านปิยวาจา คือ การพูดจาสุภาพ (๓) ด้านอัตถจริยา คือ การบำเพ็ญประโยชน์ และ (๔) สมานัตตา คือ การประพฤติตนเสมอต้นเสมอปลาย

๑.๔.๒ ขอบเขตด้านตัวแปร

๑) ตัวแปรต้น (Independence Variables) ได้แก่ ปัจจัยส่วนบุคคล ประกอบด้วย เพศ อายุ สถานภาพสมรส รายได้ วุฒิการศึกษา และวุฒิการศึกษาการฝึกอบรมด้านสาธารณสุข

๒) ตัวแปรตาม (dependence Variables) ได้แก่ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามหลักสภคหวัดถูธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ ประกอบด้วย

- (๑) ด้านการให้ คือ การให้ การเสียสละ
- (๒) ด้านปิยวาจา คือ การพูดจาสุภาพ
- (๓) ด้านอตัถจริยา คือ การบำเพ็ญประโยชน์ และ
- (๔) สมานัตตา คือ การประพฤติตนเสมอต้นเสมอปลาย

๑.๔.๓ ขอบเขตด้านประชากร

ประชากรที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จำนวน ๒๑๐ คน ของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ และสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลที่สำคัญจำนวน ๗ คน

๑.๔.๔ ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ชุมชนในเขตพื้นที่เทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ โดยแบ่งการปกครองระดับหมู่บ้าน จำนวน ๑๒ หมู่บ้าน

๑.๔.๕ ขอบเขตด้านระยะเวลา

ผู้วิจัยทำการศึกษาดั้งแต่เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมระยะเวลา ๖ เดือน

๑.๕ สมมติฐานการวิจัย

สมมติฐานที่ ๑ เพศของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัดถูธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

สมมติฐานที่ ๒ อายุของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัดถูธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

สมมติฐานที่ ๓ สถานภาพของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัดถูธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

สมมติฐานที่ ๔ รายได้ของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัดถูธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

สมมติฐานที่ ๕ ระดับการศึกษาของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัตฤธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสนทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

สมมติฐานที่ ๖ วุฒิการศึกษาด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของบุคลากรมีความสัมพันธ์กับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนตามหลักสภคหวัตฤธรรมของศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสนทรายมหางค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

๑.๖ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

๑.๖.๑ การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย หมายถึง การดำเนินการหรือการปฏิบัติงานเกี่ยวกับการระวัง การป้องกันและการบรรเทาภัยต่างๆ เช่น อุทกภัย วาตภัย ตลอดจนภัยอื่นอันมีที่มาจากสาธารณะ ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีผู้กระทำให้เกิดขึ้น ซึ่งก่อให้เกิดอันตรายแก่ชีวิต ร่างกายของประชาชน หรือความเสียหายแก่ทรัพย์สินของประชาชน หรือ ของรัฐ

๑.๖.๒ อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน หมายถึง อาสาสมัครที่เกิดขึ้นถูกต้องตามกฎหมายตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ (อักษรย่อ อปพร.) ซึ่งกำหนดให้จัดตั้งหน่วย อปพร. เพื่อให้เป็นผู้ช่วยเหลือสนับสนุนภาคราชการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยมีได้หวังผลประโยชน์ตอบแทน เป็นผู้เสียสละทั้งเวลาและกำลังกาย

๑.๖.๓ ศูนย์อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน หมายถึง หน่วยงานราชการที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเป็นหน่วยงานในการดำเนินการด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยจัดหาอาสาสมัครในเขตพื้นที่นั้นๆ เข้ารับการฝึกอบรมด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณสุขภัย ตามหลักสูตรที่กำหนด

๑.๖.๔ เทศบาล หมายถึง เป็นหน่วยงานการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ที่ถือกำเนิดมาหลังจากการเปลี่ยนแปลงการปกครองของไทย คือ ได้มีการตราพระราชบัญญัติจัดระเบียบเทศบาล พ.ศ. ๒๔๗๖ และได้จัดตั้งเทศบาลครั้งแรกในปี พ.ศ. ๒๔๗๘ โดยการยกฐานะของสุขาภิบาลที่มีอยู่เดิม ๒๕ แห่ง ขึ้นเป็นเทศบาล นับจากนั้นได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติและกฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายครั้ง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งถือเป็นกฎหมายหลักของการบริหารราชการเทศบาลในปัจจุบัน โดยกำหนดหลักเกณฑ์แบ่งเทศบาลออกเป็น ๓ ประเภท คือ เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร โดยใช้เกณฑ์รายได้ และจำนวนประชากรเป็นหลักพิจารณา

๑.๖.๕ หลักสภคหวัตฤธรรม แปลว่า ธรรมที่เป็นที่ตั้งแห่งการสงเคราะห์กัน, ธรรมเป็นเครื่องยึดเหนี่ยวน้ำใจกัน หมายถึง หลักการครองใจคน, หลักยึดเหนี่ยวใจกันไว้, วิธีทำให้คนรักหลักสภคหวัตฤธรรม ซึ่งเป็นเครื่องประสานใจและเหนี่ยวรั้งใจคนให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันได้ และทำให้อยู่กันด้วยความรักความปรารถนาดีต่อกัน เหมือนลิมสลักรถที่ตรึงตัวรถไว้มิให้ชิ้นส่วนกระจายไป ทำให้รถแล่นไปได้ตามที่ต้องการ หลักสภคหวัตฤธรรม มีสี่ประการ คือ

๑. ทาน คือ การให้ การเสียสละ การแบ่งปันเพื่อประโยชน์แก่คนอื่น ช่วยปลูกฝังให้เป็นคนที่ไม่เห็นแก่ตัว แบ่งปันกัน (แบ่งปันไปมา)

๒. ปิยวาจา คือ การพูดจาด้วยถ้อยคำไพเราะอ่อนหวาน จริงใจ ไม่พูดหยาบคาย ก้าวร้าว พูดในสิ่งที่เป็นประโยชน์ เหมาะกับกาลเทศะ พูดดีต่อกัน (พูดจาจับใจ)

๓. อตถจริยา คือ บำเพ็ญสาธารณประโยชน์ในวงกว้าง ช่วยเหลือกัน การทำตนให้มีคุณค่าในสังคมที่ตนอาศัยอยู่

๔. สมานัตตา คือ การเป็นผู้มีความสม่ำเสมอ โดยประพฤติตัวให้มีความเสมอต้นเสมอปลาย วางตัวดีต่อกัน

๑.๗ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑.๗.๑ ทำให้ทราบระดับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตามหลักสัจจกัตถุธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัด เชียงใหม่

๑.๗.๒ ทำให้ทราบผลการเปรียบเทียบการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตาม หลักสัจจกัตถุธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่ โดยจำแนกปัจจัยตามบุคคล

๑.๗.๓ ทำให้ทราบปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับการป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัยตามหลักสัจจกัตถุธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบล สันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่

๑.๗.๔ ผลการวิจัยจะนำไปเป็นสารสนเทศ เพื่อการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามหลักสัจจกัตถุธรรม ของอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนเทศบาลตำบลสันทรายมawangค์ อำเภอสารภี จังหวัดเชียงใหม่